

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Поволжская МИС» на 2024г.

1. Общее положение

1.1. Антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к федеральным законам, образующим антимонопольное законодательство относится Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закрепляющий в качестве одного из принципов осуществления закупок принцип обеспечения конкуренции, Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, №36, ст. 5655) и распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 44, ст. 6777). ФГБУ «Поволжская МИС» (далее-Учреждение) разработаны и утверждены следующие нормативные документы:

- Положение об организации в ФГБУ «Поволжская МИС» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение), утверждено приказом директора от 05.02.2024г.

- Расчет ключевых показателей эффективности функционирования комплаенса, проведенный на основании Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса (далее - Методика) разработанной ФАС России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства" (далее - Методические рекомендации), утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 года № 1034/22, принята приказом директора от 05.02.2024 года № 15.

1.2. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного

комплаенса в Учреждении ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса устанавливаются для Учреждения в целом.

2. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

2.1. В целях оценки эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ).

2.2. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Учреждения и их значениями являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения по сравнению с 2023 годом - 50%;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Учреждения;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Учреждения.

2.3. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения за 2023 год рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}$$

где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения, допущенных в отчетном периоде, а именно 2023г.;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель, а именно 2024г.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год. В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя "0,1".

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти под нарушением антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Учреждения;

- выданные антимонопольным органом Учреждению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Учреждению предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2.4. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Учреждения рассчитывается по формуле:

$$K_{эпнпа} = \frac{K_{пнпа}}{K_{ноп}}$$

где

$K_{эпнпа}$ - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Учреждения;

$K_{пнпа}$ - количество проектов нормативных правовых актов Учреждения, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{ноп}$ - количество проектов нормативных правовых актов Учреждения, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или Учреждением риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя "0,1".

2.5. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Учреждения рассчитывается по формуле:

$$K_{энпа} = \frac{K_{нпа}}{K_{ноп}}$$

где

$K_{энпа}$ - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Учреждения;

$K_{нпа}$ - количество нормативных правовых актов Учреждения, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или Учреждением не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя "0,1".

III. Методика расчета КПЭ для уполномоченного подразделения (должностного лица)

3.1. Для уполномоченного подразделения (должностного лица) рассчитывается КПЭ - доля сотрудников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

3.2. Доля сотрудников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}$$

где

ДСо - доля сотрудников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

IV. Оценка значений КПЭ для Учреждения и КПЭ для уполномоченного подразделения (должностного лица)

4.1. Оценка значений КПЭ "коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения за прошедший 2023год".

Ключевой показатель "коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения за прошедший 2023год" определяется в рамках анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения за

прошедший год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), проводимого в соответствии с подпунктом "а" пункта 15 Методических рекомендаций.

Ежегодная оценка значения КПЭ "показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения за прошедший год" призвана обеспечить понимание эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении и служит одним из ключевых факторов для определения областей деятельности, содержащих высокие комплаенс-риски.

Целевое значение коэффициента определяется Учреждением самостоятельно. При этом следует учитывать, что в случае, если количество нарушений в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом годом ранее снизилось, ключевой показатель "коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения за последний отчетный год" должен превышать значение "1".

Показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения за последний отчетный год должен учитываться при составлении карты рисков и "дорожной карты" по устранению выявленных рисков.

4.2. Оценка значений КПЭ "коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Учреждения" и "коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Учреждения".

Оценка вышеуказанных значений КПЭ направлена на оценку эффективности мероприятий антимонопольного комплаенса, предусмотренных подпунктами "б" и "в" пункта 15 Методических рекомендаций.

При эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов Учреждения и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов Учреждения, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть низкое значение знаменателя).

Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным подразделением (должностным лицом). И наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель) низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

Целевое значение коэффициента определяется Учреждением самостоятельно. При этом следует учитывать, что в случае, если количество

проектов актов Учреждения, содержащих риски нарушения антимонопольного законодательства, или актов Учреждения, нарушающих законодательство, выявленное данным органом, превышает соответствующее количество, выявленное антимонопольным органом, ключевой показатель "коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проектами нормативных правовых актов Учреждения" или "коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства нормативными правовыми актами Учреждения" должен превышать значение "1".

4.3. Оценка значения КПЭ "сотрудников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу".

Консультирование и обучение сотрудников Учреждения по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица) согласно подпункту "г" пункта 11 Методических рекомендаций и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения.

Расчет данного показателя предусматривает определение сотрудников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.

Целевое значение коэффициента определяется Учреждением самостоятельно. При этом следует учитывать, что в случае, если общее количество сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и количество сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, которые прошли обучающие мероприятия по соблюдению антимонопольного законодательства, значение ключевого показателя "доля сотрудников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу" будет составлять "1".